

АКТ № 1

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственного казенного учреждения «Агентство по защите населения и территории Кузбасса»

г. Кемерово

01 ноября 2024г.

Во исполнение пункта 1 Плана проведения мероприятий ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок учреждениями, подведомственными Департаменту по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, утвержденным Приказом «Об утверждении планов проведения мероприятий ведомственного контроля в учреждениях, подведомственных Департаменту по чрезвычайным ситуациям Кузбасса на 2024 год» проведена проверка по теме:

«Контроль за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок для нужд учреждения».

Проверяемый период: 2 полугодие 2023 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.10.2024 по 15.10.2024; продлена с 15.10.2024 по 30.10.2024 в связи с необходимостью запроса и проверки дополнительных документов и информации.

Метод проведения проверки: выборочный.

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:

- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе;
- соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- соблюдения требований к закупаемым Учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);
- правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- соответствия информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверка проведена с ведома директора государственного казенного учреждения «Агентство по защите населения и территории Кузбасса» (далее – Учреждение) Замятина В.В. должностными лицами, уполномоченными на осуществление мероприятия ведомственного контроля в следующем составе:

- главный консультант – юрисконсульт Гадиева Л.И.
- бухгалтер финансово-экономического отдела Устинова А.А.

В ходе проверки исследовались:

1. - бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов от 09.01.2023, от 23.12.2023;

2. - 5 государственных контрактов, заключенных конкурентным способом – электронный аукцион на общую сумму 3 111 855 руб. (Таблица № 1), закупочная документация к ним (извещение и документы закупки на проведение электронного аукциона, расчет НМЦК, описание объекта закупки), документы о приемке товара (выполнение работ, оказание услуг) и их использовании, дополнительные соглашения (соглашения), протоколы разногласий, платежные документы, документы, подтверждающие проведение экспертизы, документы, представленные в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту (независимые гарантии, информация из реестра контрактов, подтверждающая, что в течение трех лет до подачи заявки участник закупки исполнил (без учета правопреемства) три контракта без штрафов и пеней);

Таблица № 1

№ п/п	Номер контракта	Дата заключения контракта	Предмет контракта	Цена контракта (тыс.руб)
1	78	30.06.2023	Поставка поисковых приборов для обнаружения местонахождения спасателя (пожарного) при ликвидации ЧС,	570 000,00
2	81	17.07.2023	Поставка комбинезонов летних техногенных	742 500,00
3	83	24.07.2023	Поставка костюмов летних (куртка, брюки, головной убор)	722 475, 00 (увеличение цены до 10 %)
4	84	25.07.2023	Поставка аппаратно-программного комплекса автоматического оповещения и анкетирования	598 980,00
5	91	28.08.2023	Поставка оборудования оповещения "Громкоговорящий носимый комплекс оповещения для организации мобильного резерва технических средств оповещения региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Кемеровской области - Кузбасса"	477 900,00

3. - 14 государственных контрактов, заключенных с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 2 231 522,50 руб. (Таблица № 2), закупочная

документация к ним (коммерческие предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), направленные в адрес заказчика по запросам о предоставлении ценовой информации), дополнительные соглашения, документы о приемке товара (выполнение работ, оказание услуг) и их использовании, в том числе: счета-фактуры, товарные накладные, акты приема - передачи работ, услуг и т.д.), платежные документы, документы, подтверждающие проведение экспертизы.

Таблица № 2

№ п/п	Номер контракта	Дата заключения контракта	Предмет контракта	Цена контракта (тыс.руб)
1	467	10.10.2023	Поставка сервера (ЭВМ) в сборе	178 556,00
2	501	03.11.2023	Выполнение работ по поставке и монтажу средств защиты информации (Система виброакустических и акустических помех ШОРОХ-3)	230 000,00
3	355	25.09.2023	Оказание услуг по обеспечению подключения (настройки) и использования Сервисных номеров и обеспечению осуществления маршрутизации (переадресации) соединений с сетей подвижной радиотелефонной связи Операторов связи на Контактные номера	9 498, 50
4	382	12.10.2023	Поставка сервера (ЭВМ) в сборе	592 730, 00
5	468	16.10.2023	Поставка кондиционеров с согласователем работы кондиционеров (Блок ротации) и осуществить монтаж оборудования для серверной региональной автоматизированной системы централизованного оповещения	141 500,00
6	369	18.08.2023	Оказание услуг по техническому ремонту автомобиля	26 360,00
7	469	10.10.2023	Оказание услуг по текущему ремонту и техническому обслуживанию снегоходов	33 918,00
8	325	14.07.2023	Оказание услуг по проведению товароведческой экспертизы	16 000,00
9	2/АП	25.07.2023	Оказание услуг по проведению анализа проб	30 000,00
10	419	15.08.2023	Оказание услуг по найму жилого помещения при служебной командировке	137 200,00
11	608	11.12.2023	Поставка костюма противоэнцефалитного	532 000,00
12	006/П-10/23	01.11.2023	Поставка диванов парковых и урн	171 960,00
13	67/09	11.09.2023	Оказание образовательных услуг по программе дополнительного образования "Подготовка водителей для работы на специальных агрегатах пожарных автолестниц и коленчатых автоподъемников"	90 000,00
14	527	10.11.2023	Оказание услуг по проведению предварительного медицинского осмотра работников и проведению психиатрического освидетельствования	41 800,00

4. - документы претензионного характера, оформленные заказчиком в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условия контракта (договора).

5. - приказ «О контрактной службе» от 09.03.2021 № 151 (с изм. от 02.04.2021,

31.06.2021, 26.01.2022, 09.06.2022, 23.06.2022, 30.01.2023, 14.07.2023);

6. - должностные инструкции, утвержденные директором Учреждения: ведущего специалиста отдела контрактной службы от 28.02.2017 № 6; главного специалиста отдела контрактной службы от 09.02.2023 № 4; начальника отдела контрактной службы от 28.02.2017 № 4;

7. - документы, подтверждающие прохождение работниками контрактной службы повышение квалификации в сфере закупок;

8. - отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2023 год, размещенный в разделе «Отчеты заказчиков» в ЕИС.

Общие сведения об объекте проверки:

Государственное казенное учреждение «Агентство по защите населения и территории Кузбасса» (далее – Учреждение) создано распоряжением Администрации Кемеровской области от 29.09.2006 № 119-рг.

Учредителем от имени Кемеровской области - Кузбасса является Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (далее – Департамент).

Учреждение является юридическим лицом – некоммерческой организацией. Организационно-правовая форма – казенное учреждение.

Учреждение действует на основании Устава Учреждения (далее – Устав), утвержденного приказом начальника Департамента Стефанским К.Ю. 27.04.2020 № 26.

Место нахождения и юридический адрес Учреждения: 650010, г. Кемерово, ул. Совхозная, д. 127А.

Учреждением руководит директор, принимаемый на должность и увольняемый с неё начальником Департамента. В проверяемом периоде директором учреждения являлся Замятин В.В. (приказ от 24.12.2013 № 30).

В соответствии с Уставом учреждение является казенным и при осуществлении закупок руководствуется требованиями федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) (далее – Закон № 44-ФЗ) (Основание: п. 7 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

В качестве заказчика Учреждение зарегистрировано 17.01.2011 в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Региональным центром регистрации управления Федерального казначейства по Кемеровской области 11.06.2020 директору учреждения Замятину В.В. выдан квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи.

На основании приказа от 31.12.2013 № 798-к государственного казенного учреждения Кемеровской области «Агентство по защите населения и территории Кемеровской области» создано структурное подразделение «Отдел контрактной службы».

Контрактная служба учреждения, действует в соответствии с регламентом работы и порядком взаимодействия отдела контрактной службы с подразделениями Государственного казенного учреждения «Агентство по защите населения и территории Кузбасса», утверждённого приказом от 03.03.2021 № 151 (с учётом изменений). Регламент разработан на основании типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе».

Таким образом, ч.1 ст.38 ФЗ-44 заказчиком соблюдается.

В соответствии с ч.1 ст.9 ФЗ-44 контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

В соответствии с ч.2 ст.9 ФЗ-44 заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего для обеспечения нужд Учреждения исполняют следующие специалисты:

Начальник отдела контрактной службы Рожкова Елена Игоревна, согласно удостоверению АБ 032147 № 210347 от 24.03.2021 прошла повышение квалификации 120 часов в ЧОУ ДПО «УДЦ» «Динком» по программе «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Главный специалист отдела контрактной службы Киприянова Дарья Владимировна, согласно удостоверению серия АБ 022259 № 222076 от 28.02.2022 прошла повышение квалификации 120 часов в ЧОУ ДПО «УДЦ «ДИНКОМ» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ведущий специалист отдела контрактной службы Никанорова Акси́нья Михайловна, согласно удостоверению о повышении квалификации серия АБ 052463 № 230671 от 30.05.2023, прошла повышение квалификации 120 часов в ЧОУ ДПО «УДЦ «ДИНКОМ» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Ведущий специалист отдела контрактной службы Абдрахманова Екатерина Анатольевна согласно удостоверению АБ 042362 № 230473 от 20.04.2023 прошла повышение квалификации 120 часов в ЧОУ ДПО «УДЦ» «Динком» по программе «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Функции контрактного управляющего определены должностными инструкциями, утвержденными директором Учреждения.

Таким образом, принцип профессионализма, установленный ст.9 Закона № 44-ФЗ заказчиком соблюдаются.

Проведение экспертизы товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственным контрактам, заключенным для нужд Государственного казенного учреждения «Агентство по защите населения и территории Кузбасса», а также отдельных этапов исполнения государственного контракта, осуществляется на основании порядка, утверждённого приказом руководителя учреждения от 19.04.2021 №274 (с учётом изменений).

Приказом «О контрактной службе» от 09.03.2021 № 151 (с изм. от 02.04.2021, 31.06.2021, 26.01.2022, 09.06.2022, 23.06.2022, 30.01.2023, 14.07.2023) утверждены Положение о контрактной службе и Регламент работы и порядок взаимодействия отдела контрактной службы с подразделениями ГКУ «Агентство по защите населения и территории Кузбасса» должные функции и полномочия работников контрактной службы, а также ответственных лиц на приобретение ТРУ для нужд Учреждения не противоречат действующему законодательству в сфере закупок.

По результатам выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе установлено следующее:

1. В соответствии с показателями бюджетной сметы на 2023 финансовый год от 09.01.2023 плановые назначения для осуществления закупок учреждению утверждены в сумме 476 938 100,00 руб., в том числе в разрезе бюджетной классификации (таблица № 3):

Таблица № 3

Наименование показателя	Код расходов по бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств, руб.
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	89903091520071450240	46 792 900,00
	89903091520079540240	7 676 400,00
	89903101520071450240	57 800 000,00
	89903101520079540240	32 750 600,00
	89903101530071460240	265 816 200,00
	89903101530079540240	38 427 800,00
	89903141560079540240	27 674 200,00
ИТОГО		476 938 100,00

Согласно показателям бюджетной сметы на 2023 финансовый год от 29.12.2023 обязательств в виде заключенных контрактов (договоров) учреждением принято на общую сумму 474 943 000,00 руб., в том числе в разрезе бюджетной классификации (таблица № 4):

Таблица № 4

Наименование показателя	Код расходов по бюджетной классификации	Принятые бюджетные обязательства, руб.
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	89903091520071450240	46 790 100,00
	89903091520079540240	7 676 400,00
	89903101520071450240	57 783 000,00
	89903101520079540240	35 105 400,00
	89903101530071460240	265 108 400,00
	89903101530079540240	38 385 500,00
	89903141560079540240	24 094 200,00
ИТОГО		474 943 000,00

Обязательства, принятые сверх установленных лимитов отсутствуют.

В соответствии с требованиями, установленными в п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОС) за 2023 год, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, составил 474 943 000, руб., следовательно, объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика в 2023 году составил 47 474 000,00 руб.

В 2023 году заказчиком осуществлено закупок у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 18 943 311,12 руб., что составляет

менее 10 процентов СГОС и не более 50 млн. руб. и соответствует пределам, установленным законодательством о контрактной системе.

2. Соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Закупки запланированы Заказчиком с соблюдением ограничений, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также закупок, проведенных в форме электронного аукциона.

3. Соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

В результате выборочной проверки необоснованных закупок не выявлено.

4. Соблюдение требований к закупаемым Учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Нарушений не установлено.

5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Расчёт начальной (максимальной) цены контрактов произведён методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в соответствии с Методическими рекомендациями по расчёту НМЦК на основании трёх коммерческих предложений, что соответствует условиям, указанным в п. 3.19 Методических рекомендаций по расчёту НМЦК.

Однако при заключении контракта по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на поставку товара № 608 от 11.12.2023 при определении НМЦК на поставку костюмов противоэнцефалитных «Экспедиция Люкс» заказчиком были использованы три коммерческих предложения, в которых выявлено их единообразное оформление (структура текста, формат, размер шрифта, парламенты таблиц), что при подаче предложений действительно разными организациями маловероятно. Также компании, предоставившие коммерческие предложения, находятся по одному адресу, что также может свидетельствовать о наличии взаимосвязи между ними.

Таким образом, при обосновании НМЦК коммерческие предложения предположительно получены от аффилированного заинтересованного круга лиц. Из этого следует, что заказчиком не применен полный комплекс мер, установленных частями 5 и 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, и Методическими рекомендациям по расчёту НМЦК, что не способствует предупреждению намеренного завышения цен на товар, а также объективному формированию НМЦК. При этом, Законом № 44-ФЗ не установлен запрет на использование такой информации, полученной от аффилированных лиц.

6. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Идентификационные коды закупок (далее – ИКЗ), указанные в государственных контрактах, заключенных по итогам электронного аукциона соответствуют ИКЗ, указанным в плане-графике Заказчика.

ИКЗ во всех контрактах, перечисленных в Таблице № 1, заключенных по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, отсутствуют, что говорит о нарушении Закона № 44-ФЗ.

По общему правилу в контракте необходимо указать идентификационный код закупки (ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ). Закон № 44-ФЗ не предусматривает исключений для контрактов с единственным поставщиком. Значит, и в такие контракты нужно включать идентификационный код.

Аналогичной позиции придерживается и Минфин России (Письма от 20.10.2023 № 24-01-07/99890 (п. 2), от 20.03.2020 № 24-01-08/21859).

Обратите внимание: если заключается несколько контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании одного пункта плана-графика, наименование объекта закупки, указанное в контракте, не должно противоречить сведениям плана-графика (Письмо Минфина России от 11.03.2020 № 24-01-08/18327).

Заказчиком не превышен объем финансового обеспечения для осуществления закупок по соответствующим ИКЗ, содержащихся в плане-графике. Закупки запланированы в пределах доведенных до заказчика лимитов бюджетных обязательств.

В данной части нарушений не установлено.

7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1. настоящей статьи.

Расчёт объёма закупок, которые Учреждение обязано было заключить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году, приведен в таблице № 5:

Таблица № 5

№ п/п	Наименование показателя	Сумма, всего (руб.)
1	Совокупный годовой объём закупок, всего	474 943 000,00
2	Объём финансового обеспечения для оплаты в отчётном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ) и частью 12 статьи 93 Закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в очередном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну	411 202 721,89
3	Совокупный годовой объём закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ (строка 1 – строка 2) всего	63 733 131,69
4	Объём закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчётном 2023 году	15 933 282,92
5	Объём закупок, который заказчик осуществил у субъекта малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчётном году	43 378 631,36

Таким образом, годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год составил 68,06% совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

При указанных обстоятельствах осуществление закупок товаров, работ, услуг соответствует положению ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

По итогам 2023 года составлен отчет об объеме закупок с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и размещен в ЕИС 11 марта 2024 года, что соответствует требованиям ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

8. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выборочной проверкой нарушений не установлено. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется с соблюдением требований ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

9. Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Учреждение не выполняет обязательное требование ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ о включении в контракт ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Так в контракте от 15.08.2023 № 419 на оказание услуг по найму жилого помещения при служебной командировке отсутствует условие об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В контракте от 25.07.2023 № 2/АП по оказанию услуг по проведению анализа проб предусмотрена ответственность в соответствии с гражданским законодательством, без использования специальных норм, установленных для контрактной системы в сфере закупок.

Законом № 44-ФЗ предусмотрены 2 вида неустойки: штраф и пени. Закон предусматривает ответственность за нарушение условий контракта как со стороны заказчика, так и со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – поставщик). При этом пени применяются только за нарушение сроков (просрочку поставки или исполнения гарантийного обязательства со стороны поставщика; просрочку оплаты со стороны заказчика). За остальные нарушения применяется штраф.

Условия о размере и порядке расчета пени указываются в контракте для поставщика – в соответствии с ч.7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ; для заказчика – в соответствии с ч.5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Порядок расчета штрафа указывается в контракте в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 (далее – Правила № 1042).

Правила № 1042 предусматривают расчет штрафа как процент от цены контракта, или, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент от этапа исполнения контракта. Для поставщика размер штрафа определяется в соответствии с п.3-8 Правил № 1042, для заказчика – п.9 Правил № 1042.

Кроме того, включение в контракт просто ссылок на соответствующие пункты Правил № 1042 недостаточно. ФАС России в письме от 01.12.2014 № АД/48791/14 указал, что «...включение в проект контракта ссылки на правила вместо установления вышеуказанных размеров штрафа, пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки...». Таким образом, заказчику необходимо указывать в контракте штраф в виде процента от цены контракта (от этапа исполнения контракта). При этом конкретную сумму штрафа в рублях указывать не рекомендуем, так как цена контракта в ходе его исполнения может измениться (например, в случаях, указанных в ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ), а соответствующие нормы для изменения суммы штрафа в контракте законом не предусмотрены.

Вместе с тем, в рамках исполнения государственных контрактов от 17.07.2023 № 81 по поставке комбинезонов летних техногенных на сумму 742 500,00 руб., от 24.07.2023 № 83 по поставке костюмов летних (куртка, брюки, головной убор) на сумму 722 475,00 руб., поставщиками были нарушены условия по своевременной поставке товара, следовательно, возникла просрочка исполнения поставщиком обязательств установленных контрактами.

В рамках контракта от 17.07.2023 № 81, заключенного с ООО «ЮНИКС», Заказчиком в адрес Поставщика 14.11.2023 было направлено требование об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств № 42/10-2148. В соответствии с п. 7.3. Контракта неустойка (пеня) начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных Поставщиком. Размер пени составил 16 335,00 руб. Расчет пени произведен верно. Заказчиком 21.11.2023 в адрес Поставщика направлено Уведомление № 6 о списании начисленной, но не уплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) по контрактам. Пени списаны 20.11.2023.

В рамках контракта от 24.07.2023 № 83, заключенного с ООО «ПАНТЕРА +», Заказчиком в адрес Поставщика 01.12.2023 было направлено Требование об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств № 42/10-2318. В соответствии с п. 7.3.1 Контракта неустойка (пеня) начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных Поставщиком. Размер пени составил 20 590,54 руб. Расчет пени произведен верно. Заказчиком 11.12.2023 в адрес Поставщика направлено Уведомление № 7 о списании начисленной, но не уплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) по контрактам. Пени списаны 08.12.2023.

Документы размещены в ЕИС без нарушений.

Таким образом, установлено, что Учреждение применяло меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

10. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Поставленный товар, выполненная работа (ее результат) или оказанная услуга соответствуют условиям контрактов.

11. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Выборочной проверкой нарушений не установлено.

12. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Нарушений не установлено. Приобретенные товары (услуги, работы) используются для обеспечения полномочий и функций Учреждения, а также реализации государственной программы Кемеровской области – Кузбасса, утвержденной постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.10.2023 № 692 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса».

13. В контрактах (п. 4, ч. 1, ст. 93 Закона № 44-ФЗ) от 18.08.2023 № 369, от 15.08.2023 № 419, от 10.10.2023 № 467, от 10.10.2023 № 469, от 10.11.2023 № 527 отсутствует условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, следовательно, установлено нарушение части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. При этом в контракте необходимо указывать форму основного и дополнительных документов о приемке, сроки их формирования и подписания. Также в контракты необходимо добавлять критерии, по которым будет оцениваться, соответствуют ли товары (работы, услуги) установленным законом и контрактом требованиям.

Составляя условия о приемке результатов контракта, рекомендуем руководствоваться ГОСТами, СНИПами, инструкциями, стандартами и другими нормативными документами.

14. Заказчиком при приемке товара (работы, услуги) был нарушен порядок приемки услуг, установленный контрактом.

Так, в рамках контракта от 25.07.2023 № 2/АП по оказанию услуг по проведению анализа проб были нарушены сроки приемки, либо ошибочно указаны даты приемки.

В соответствии с пунктом 4.1. Исполнитель в течение 5 рабочих дней после оказания услуги оформляет и направляет Заказчику 2 экземпляра акта сдачи приемки услуг со счетом – фактурой.

В соответствии с пунктом 4.2. Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня получения акта подписывает его со своей стороны и направляет один экземпляр Исполнителю.

Исполнителем, в сроки установленные контрактом, были предоставлены акты сдачи – приемки услуг от 08.08.2023 и от 31.10.2023. Акт от 08.08.2023 был подписан Заказчиком только 16.08.2023, акт от 31.10.2023 был подписан 30.10.2023, при этом иных отметок о дате получения вышеуказанных актов не установлено.

При этом, иных отметок по приемке на актах не установлено, экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, проводится до процедуры приемки товаров (работ, услуг), следовательно, отметки о датах проведения экспертизы совпадают с датами проведения приемки либо отсутствуют вовсе.

Согласно ч. 7 ст. 94 приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Следовательно, заказчиком нарушены требования ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

15. Экспертиза по контракту № 527 от 10.11.2023 об оказании услуг по проведению предварительного медицинского осмотра работников и проведению психиатрического освидетельствования не проводилась, отметки о проведении экспертизы на актах сдачи-приемки отсутствуют, иных документов (актов экспертизы), подтверждающих ее проведение, не представлено.

Исходя из вышеуказанного следует, что нарушен ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Закон № 44-ФЗ не содержит случаев, при которых экспертиза может не проводиться. Следовательно, экспертиза должна осуществляться по всем контрактам, в том числе контрактам (договорам), заключенным по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Иными словами, предмет контракта, его цена и основание для заключения никак не влияют на возможность (необходимость) проведения экспертизы.

Экспертиза должна проводиться даже в том случае, когда провести ее на практике невозможно или проблематично. Например, в случае заключения контракта по поставку электрической энергии заказчик должен подтвердить, что поставленная энергоснабжающей организацией электрическая энергия соответствует всем условиям заключённого контракта.

Согласно п.1 ч.1 ст.94 Закона № 44-ФЗ экспертиза является неотъемлемой частью приемки продукции по контракту. Таким образом, экспертиза должна проводиться каждый раз перед подписанием заказчиком документа о приемке. Так, например, если по контракту предусмотрена ежемесячная приемка продукции, экспертиза должна проводиться ежемесячно в отношении той части продукции, которая принимается. Если продукция по контракту принимается ежедневно – экспертиза должна проводиться ежедневно перед каждой приемкой.

По итогам выборочной проверки сделаны следующие выводы:

1. Выявлены 5 нарушений требования законодательства Российской Федерации из них нарушены: ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ; ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ; ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ; ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ; ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

2. Выявлено 1 замечание по ч. 5 и 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и Методическим рекомендациям по расчету НМЦК.

3. План устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, выявленных

Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в ходе проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственного казенного учреждения «Агентство по защите населения и территории Кузбасса», прилагается.

4. В соответствии с пунктом 15 приказа от 20 июля 2023 № 77 в случае выявления по результатам проверок действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в Главное контрольное управление Кузбасса, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления - в правоохранительные органы в срок не позднее 5 рабочих дней со дня подписания акта проверки.

Главный консультант – юрисконсульт
Департамента по чрезвычайным ситуациям
Кузбасса



Л.И. Гадиева

Бухгалтер финансово-экономического
отдела Департамента по чрезвычайным
ситуациям Кузбасса

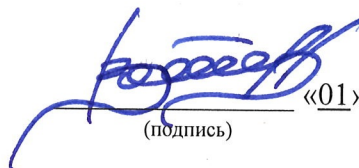


А.А. Устинова

Акт составлен в двух экземплярах, по одному для каждой из сторон.

С актом проверки ознакомлен, экземпляр акта получил:

Директор ГКУ «Агентство по защите
населения и территории Кузбасса
Замятин В.В.



(подпись)

«01» ноября 2024г.